

Основные направления работ организаций Минприроды.

Ведение государственного учета вод.

В целях обеспечения текущего и перспективного планирования, рационального водопользования, восстановления и охраны водных объектов ведется государственный учет использования поверхностных и подземных вод (госстатотчетность 2-ТП(водхоз)).

Сбор и обработка первичных отчетов водопользователей и водопотребителей на территории области производится отделом водных ресурсов по Курганской области НО БВУ совместно с Филиалом по Курганской области ФГУ "ТФИ по Уральскому федеральному округу». Исходные и обобщенные данные представляются в Нижне-Обское бассейновое водное управление (г. Тюмень).

Ведение государственного водного реестра.

Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ ст. 24 эти полномочия отнесены органам государственной власти РФ в области водных отношений. В Курганской области вопросами ведения государственного водного реестра занимается отдел водных ресурсов по Курганской области Нижне-Обского бассейнового водного управления.

Государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц об их использовании в речных бассейнах, бассейновых округах.

В государственном водном реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

В государственный водный реестр включаются следующие документированные сведения:

- о бассейновых округах;
- о речных бассейнах;
- о водохозяйственных участках;
- о водных объектах;
- о водохозяйственных системах;
- об использовании водных объектов;
- о гидротехнических сооружениях;
- о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, других зонах с особыми условиями их использования;
- о решениях о предоставлении водных объектов в пользование;
- о договорах водопользования и об иных документах.

По состоянию на 01.01.09 года в государственном водном реестре области кроме 55 действующих лицензий на водопользование, с 01.01.2007 г. зарегистрировано 17 решений и 10 договоров на водопользование.

Лимиты водопотребления и водоотведения

Агентство Росводресурсов ежегодно доводит области лимиты водопользования. До 2007 года лимиты для каждого водопользователя утверждал Отдел водных ресурсов НО БВУ. С 2007 года эти функции переданы Департаменту природных ресурсов и охраны

окружающей среды Курганской области.

Основанием для утверждения лимитов по конкретным предприятиям являются индивидуальные нормы водопотребления и водоотведения на единицу продукции, укрупненные нормы по отраслям экономики, наличие лицензии на водопользование, данные ГВК за прошедший год в части использования поверхностных и подземных водных ресурсов. Лимиты водопотребления и водоотведения по всем водопользователям направляются в Инспекции налоговых служб по г. Кургану и области, а также в Управление Росприроднадзора по Курганской области для контроля по уплате водного налога и платы за пользование водными объектами. Превышение утвержденного лимита водопользования для области не наблюдалось.

Предоставление прав пользования поверхностными водными объектами

До 2007 года разрешающими документами права пользования поверхностными водными объектами и платы водного налога были лицензия и договор на водопользование. По состоянию на 01.01.2007 года в области было оформлено 175 лицензии на водопользование для 72 водопользователей.

С 2007 года, с введением в действие нового Водного кодекса, выдача лицензий отменена, но действие их продлится до окончания срока. Правовыми документами пользования водными объектами стали договора водопользования (в которых предусматривается плата за пользование водным объектом) или решения. За период с 2007 года по 01.01.09 г. оформлено 10 договоров и 17 решений.

Водохозяйственные системы и сооружения (ВХС)

Водохозяйственные системы (ВХС) области представлены системой водных объектов и гидротехнических сооружений на них. В составе ВХС в 2007 году эксплуатировалось 43 водозаборов из поверхностных водных объектов и 30 канализационных очистных сооружений, кроме того, в области имеется 83 гидротехнических сооружения, в том числе:

- поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору- 2;
- поднадзорных МПР РФ -81 сооружений, из которых 41 – комплексы ГТС водохранилищ и прудов (эксплуатируется 37), 36- противопаводковых дамб в 16 населенных пунктах области, 4-накопителя стоков.

Суммарная емкость действующих водохранилищ составляет около 77,0 млн. м³, накопителей сточных вод 2,38 млн. м³, общая протяженность противопаводковых защитных дамб 37,6 км.

В Российский Регистр внесено 38 гидротехнических сооружений, в т. ч. 6 противопаводковых защитных дамб.

Водоохранные зоны

Проекты водоохранных зон для рек области в основном разработаны в период с 1983 по 1989 гг. в соответствии с действующим на тот период Положением о водоохранных зонах (полосах) рек, озер и водохранилищ в РСФСР. По основным рекам: Тобол и Исеть – водоохранные зоны были установлены на отдельных участках. По р. Миасс проекты водоохранных зон не разрабатывались. В соответствии с имеющимися проектами водоохранных зон на участке р. Тобол от границы с Костанайской областью до зоны выклинивания подпора Курганского водохранилища (протяженностью 292 км.) и 17 притоках (протяженностью 1323км.) в границах водоохранных зон насчитывалось 117 источников загрязнения (летние дойки, загоны для скота,

силосные траншеи, склады ГСМ). Плановыми проверками за соблюдением хозяйствующими субъектами требований водного законодательства в границах водоохраных зон, выполненными в предыдущие годы, было установлено, что источники загрязнения сельскохозяйственного назначения, в основном самоликвидировались в связи с экономическим спадом производства, в настоящее время не эксплуатируются и находятся в полуразрушенном и полностью разрушенном состоянии. Территории водоохраных зон задернованы, имеют травянистую луговую и кустарниковую растительность, кроме территорий населенных пунктов, и используются под сенокосы. Распашка земель практически не ведется. Основные источники загрязнения расположены в черте населенных пунктов.

В связи с изменившимися требованиями по организации водоохраных зон, с введением в действие нового Водного кодекса с 01.01.2007 г., ранее разработанные проекты подлежат корректировке. В 2006-2007 годах проектирование границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос не проводилось из-за отсутствия финансирования

Гидрохимическое состояние поверхностных вод.

Оценка качества воды рек области выполняется Курганским областным центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (КЦГМС) в 15 створах. Комплексная оценка качества воды основных рек области ежегодно выполняется по удельному комбинаторному индексу загрязненности воды (УКИЗВ). На качество воды основных рек области оказывает влияние перенос загрязняющих веществ из сопредельных областей:

- по рекам Тобол и Убаган – из Костанайской области Республики Казахстан;
- по рекам Уй и Миасс – из Челябинской области;
- по реки Исеть – из Свердловской области.

После обработки данных 2007 года были сделаны следующие выводы:

Бассейн реки Тобол.

На всем протяжении реки Тобол в пределах Курганской области вода загрязнена соединениями таких металлов, как медь, марганец, цинк, железо, а также сульфатами, органическими веществами, фенолами. Ниже г. Кургана наблюдается устойчивое загрязнение воды аммонием, нитритами. Наибольшую долю в общую оценку степени загрязненности воды вносит марганец.

По длине реки Тобол в пределах Курганской области наблюдается ясно выраженное увеличение минерализации воды. По оценке УКИЗВ качество воды реки Тобол характеризуется как «грязная».

Бассейн реки Исеть.

В реке Исеть наблюдается загрязненность воды аммонием, нитритами, фосфатами, фенолами, легкоокисляемыми органическими веществами и соединениями металлов (железа, марганца, цинка и меди). По оценке УКИЗВ качество воды реки Исеть в 2007 году характеризуется как «грязная». На качество воды реки Исеть оказывает влияние перенос загрязняющих веществ из Свердловской области, а также сброс недостаточно очищенных сточных вод после очистных сооружений канализации городов Катайска, Далматово, Шадринска.

Бассейн реки Миасс.

В реке Миасс превышение ПДК в 2007 году было отмечено по таким веществам, как сульфаты, азот аммония, азот нитритов, фенолы, железо общее, марганец, цинк и медь. По оценке УКИЗВ вода характеризуется как «очень грязная», в 2006 году характеризовалась как «экстремально грязная». На качество воды реки Миасс оказывает влияние поступление загрязняющих веществ со сточными водами предприятий г. Челябинска, а также предприятий Курганской области.

Состояние русел и берегов водных объектов.

Разрушение берегов рек в области происходит, в основном, как естественный природ-

ный процесс руслообразования, особенно в период прохождения весенних паводков, а также в летне-осеннюю межень из-за ветровых нагонов. Разрушения берегов наблюдается практически на всех реках области и некоторых озерах. На р. Исеть у с. Осеево (в черте г. Шадринска), на р. Канаш в с. Канаш, на р. Ичкино в д. Сибирики Шадринского района, на р. Черная в с. Раскатиша Притобольного района и на р. Утяк в с. Колташово Кетовского района отмечены оползневые явления крутых склонов береговых линий из-за водонасыщения основания склонов в период интенсивных атмосферных осадков.

В 2004 году были выполнены обоснования регулирования русла р. Тобол в с. Белозерское с целью отвода потока воды от береговой зоны и прекращения разрушения берега, аналогичное обоснование было выполнено и на р. Миасс в с. Кирово Мишкинского района. Для ликвидации подпорных уровней на р. Тобол у г. Кургана во время весенних паводков необходимо выполнить расчистку и спрямление русла р. Тобол на участке протяженностью 7 км. Курганское водохранилище из-за происходящих процессов обрушения береговой линии и разрушения защитных дамб в некоторых местах подверглось значительному заилению, особенно в черте г. Кургана. В поселке Смолино правый берег р. Тобол подвергся очень сильному разрушению в период весеннего паводка 2005 года на протяжении 300 метров и процесс не стабилизируется. Под угрозой обрушения в настоящее время находятся три дома и надворные постройки.

После прохождения весеннего паводка 2005 года в г. Кургане произошло обрушение берега р. Тобол в гаражно-строительном кооперативе, в результате было разрушено 11 гаражных боксов. В селе Юлдус Шадринского района начал прогрессировать процесс разрушения береговой линии р. Ичкино. Под угрозой разрушения находится 5 жилых домов. В с. Шатрово Шатровского района происходит размыв береговой линии на р. Мостовка. Длина участка разрушенного берега составляет 300 м. и под угрозой находится улица и несколько жилых домов. В 2007 году проводились мероприятия по ликвидации обрушения береговой линии озера Карасинское в с. Караси Юргамышского района. На 2009-10 годы намечены работы по расчистке и спрямлению русла р. Тобол в г. Кургане, р. Черная в г. Кургане, р. Канаш в г. Шадринске.

Водоохранные работы

Необходимость проведения водоохранных работ обосновывается наличием водных объектов и сооружений на них и заключается в осуществлении как профилактических мероприятий, так и капитальных работ. Для области ежегодная потребность в проведении таких работ требует затрат в сотни млн. рублей. Объемы выполненных работ за счет средств федерального бюджета, и за счет средств субъекта и водопользователей ежегодно растут. Так если в 2003 году водоохранные работы на водных объектах области были выполнены в объеме 25.1 млн. рублей, то в 2007 году уже 131,9 млн. рублей. Обобщением сведений о выполнении водоохранных работ на водных объектах занимается отдел водных ресурсов НО БВУ и результаты отражаются в статотчете формы №2-ос.

Международное сотрудничество в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов

Двухстороннее сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Казахстан по совместному использованию и охране трансграничной реки Тобол осуществляется с 1992 года. "Соглашением..." предусмотрено создание на паритетных условиях совместной Российско-Казахстанской Комиссии (РКК) по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов и её рабочих групп.

Рабочая группа по бассейну реки Тобол создана в декабре 1992 года по предложениям Сторон. Первое заседание группы состоялось 21 июля 1993 г. (Курганская об-

ласть). Работа осуществляется по ежегодным планам, включающим вопросы пропуска паводков, наполнения водохранилищ, водообеспечения населения и отраслей экономики в летне-осенний период, мониторинг водных ресурсов трансграничных рек, проведение водоохраных мероприятий, направленных на улучшение состояния водных ресурсов, разработка совместных Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Иртыш (с бассейном реки Тобол).

Информационная база

Первичные материалы результатов водных отношений накапливаются в службах и организациях причастных к водной деятельности. В течение последних 7-8 лет наметился процесс обобщения имеющихся материалов и их публикации.

Основные источники информации обобщенных материалов:

- ежегодный информационный бюллетень о состоянии поверхностных водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений на территории Курганской области. Разрабатывает отдел водных ресурсов Нижне-Обского бассейнового водного управления по Курганской области совместно с филиалом по Курганской области ФГУ «ТФИ по УрФО»;
- ежегодный Доклад «Природные ресурсы и охрана окружающей среды Курганской области». Разрабатывает Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области с привлечением заинтересованных служб;
- ежегодный Доклад «О соблюдении природоохранного законодательства на территории Курганской области». Разрабатывает Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курганской области привлечением заинтересованных служб;
- ежегодный «Отчет об использовании водных ресурсов Курганской области (с Альбомом типовых таблиц)». Разрабатывает отдел водных ресурсов Нижне-Обского бассейнового водного управления по Курганской области совместно с филиалом по Курганской области ФГУ «ТФИ по УрФО»;
- ежегодный информационный бюллетень о состоянии геологической среды на территории Курганской области. Разрабатывает филиал по Курганской области ФГУ «ТФИ по УрФО»;
- ежегодный отчет по государственному учету подземных вод на территории Курганской области. Разрабатывает филиал по Курганской области ФГУ «ТФИ по УрФО»;
- геологической фонд. Хранитель – филиал по Курганской области ФГУ «ТФИ по УрФО»;
- интернет-сайты служб и организаций, участвующих в водных отношениях;
- экологическая газета Курганской области «Природа Зауралья». Издательство ООО издательский дом «Природа Зауралья» с привлечением заинтересованных учредителей.

Основные проблемы и принимаемые меры

Возрастание риска аварий ГТС.

Техническое состояние гидротехнических сооружений вызывает серьезную озабоченность. Срок эксплуатации ГТС без реконструкции и капитального ремонта составляет 15-40 лет и более.

В 2002 году в области разработана областная целевая программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на водных объектах Курганской

области», в которой на период до 2010 года предусматриваются меры по ликвидации аварийных сооружений, проведение ремонтно-восстановительных работ из всех источников финансирования в сумме более 120,0 млн. руб.

Реализация программных мероприятий позволит ликвидировать опасность разрушения ГТС и повысить уровень экологической безопасности, усовершенствовать систему информационного обеспечения ведения регистра ГТС, а также гарантировать водообеспечение населения и объектов экономики.

Возрастание ущерба от вредного воздействия вод.

Курганская область относится к категории субъектов Российской Федерации, которые подвержены периодическим весенним наводнениям.

При прохождении по территории области весеннего паводка 1% обеспеченности в зоне затопления и подтопления могут оказаться 260 населенных пунктов и 300 тыс. гектаров ценных сельхозугодий. В последние годы, в связи с интенсивными осадками, стали наблюдаться процессы подтопления жилья из-за поднятия уровня грунтовых вод.

В 2003 году ущерб от вредного воздействия вод, вызванного затоплением территорий в период прохождения весеннего половодья и подтоплением из-за высокого стояния грунтовых вод, составил 89,3 млн. руб.

Принимая во внимание, что тенденция негативного воздействия вод будет сохраняться, требуется оперативное решение этих проблем. Для снижения и сокращения наносимых ущербов, а также стабилизации социально-экономической и экологической обстановки на территориях, подверженных негативному воздействию вод, необходимо провести следующие мероприятия:

- инженерно-технические - строительство и реконструкцию защитных сооружений, регулирование русел рек;

- предупредительные - совершенствование системы прогноза и оповещения, восстановление и развитие гидрометеорологической сети;

- адаптационные - вынос объектов из зон затопления, трансформация сельскохозяйственных угодий, регулирование хозяйственной деятельности на паводкоопасных территориях.

В последние годы активизировались процессы обрушения берегов рек, особенно в населенных пунктах, эти процессы связаны с высокими весенними паводками последних лет. Требуется проведение укрепления береговой зоны в населенных пунктах или вынос жилья из опасных зон.

Загрязнение водных объектов-источников питьевого водоснабжения.

В 2003-2007 годы экстремального загрязнения источников питьевого водоснабжения, как поверхностных так и подземных, на территории области не отмечалось. Загрязнение вод р. Тобол происходит, в основном, из-за антропогенного воздействия со стороны Челябинской области и Костанайской области Республики Казахстан.

Основными и устойчивыми загрязняющими веществами остаются нефтепродукты, соединения железа, цинка, марганца, меди, сульфаты, биогенные и легко окисляемые органические вещества. По индексу загрязненности за 2007 год вода рек Тобол, Исеть и Миасс отнесена к грязной. Улучшение качества вод основных рек возможно при проведении водоохраных мероприятий на водосборных площадях.

***Прогноз состояния и использования водных ресурсов
и развития водохозяйственной обстановки***

Тенденции к резкому улучшению качества поверхностных вод по основным рекам на территории области в ближайшие годы не ожидается, так как проводимые водоохраные мероприятия, в частности строительство очистных сооружений в г. Ка-

тайске и г. Шадринске, носят долгосрочный характер, а улучшение качества воды реки Тобол возможно за счет мер, проводимых на сопредельных территориях, то есть за пределами Курганской области.

Объем забора воды из источников водоснабжения должен остаться на уровне или меньше уровня 2001-2007 гг., что вполне обеспечивается имеющимися водными ресурсами в средний по водности год.

Намечается незначительное улучшение водообеспечения восточных районов области в результате проводимых геологоразведочных работ по поиску пресных вод. В частности будут продолжены работы по поиску питьевых вод для г. Макушино, где уже на протяжении ряда лет ощущается нехватка питьевой воды, что приводит к массовым заболеваниям.

В 2003-2008 годы продолжались работы по строительству защитной от затопления Восточной дамбы в г. Кургане, ремонтно-восстановительные работы по Кетовскому и Курганскому гидроузлу и некоторых других ГТС.

Основные мероприятия в решении водохозяйственных проблем области

На ближайшую перспективу просматриваются следующие основные мероприятия в решении водохозяйственных проблем области:

- продолжить работы по ремонту ГТС, берегоукреплению, водопонижению, расчистке русел рек и другим водоохранным работам;
- разработать обновленную схему по обеспечению и комплексному использованию водными ресурсами области в составе Уральского региона;
- составить технико-экономическое обоснование использования водных ресурсов для ликвидации дефицита в воде г. Кургана в годы пониженной водности;
- продолжить проектные и строительные работы по реконструкции Пресновского группового водопровода;
- продолжить работы по противопаводковым мероприятиям в г. Кургане, г. Шадринске, с. Белозерское и другим населенным пунктам;
- продолжить реконструкцию и строительство локальных систем водоснабжения;
- продолжить поиск пресных подземных вод для водоснабжения г. Кургана, райцентров и населенных пунктов Петуховского, Макушинского, Лебяжьевского и других районов;
- добиться стопроцентного охвата водопользователей получением разрешений на право пользования поверхностными и подземными водными объектами;
- продолжить внедрение платного водопользования и максимальное использование средств на проведение водоохранных мероприятий;
- создание предприятий по производству и розливу питьевой воды;
- проектирование и строительство небольших групповых водопроводов;
- строительство систем водоснабжения с частичным опреснением минерализованных вод;
- проведение опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению промышленных установок очистки минерализованных подземных вод для питьевых целей населения;
- разработка и внедрение в производство технологий по удалению бора и брома;
- внедрение математических моделей в систему управления водными ресурсами бассейнов рек;
- совершенствование экономических механизмов водопользования, нормативно-правового регулирования водных отношений и системы информационного обеспечения управления водным хозяйством.