

Водные отношения

Водные отношения - это отношения по использованию и охране существующих водных объектов, строительству новых водных объектов и воспроизводству водных ресурсов. Такое определение исходит из статьи 9 (часть 1) Конституции РФ, устанавливающей, что природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Водные отношения регулируются водным законодательством, состоящим из Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ВК) и принятыми на основании и во исполнение настоящего Кодекса другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативных правовых актов органов местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Юридические лица (организации), в том числе иностранные, могут участвовать в водных отношениях, если они зарегистрированы в установленном порядке, в соответствии со своими учредительными документами и в различных организационно-правовых формах, допускаемых гражданским законодательством (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью и др.), через своих руководителей или представителей, являющихся физическими лицами.

Допускается участие в водных отношениях (в водопользовании) любых физических лиц, то есть граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Они могут участвовать в таких отношениях как непосредственно, так и через представителя, если имеют документы, удостоверяющие личность (обычно паспорт), не лишены судом дееспособности (то есть способности приобретать и осуществлять права и обязанности) и (для предпринимателей без образования юридического лица) прошли государственную регистрацию.

От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в водных отношениях выступают соответственно органы государственной власти (ОГВ) Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в части водных отношений, изложены в статьях № 24, 25, 26 и 27 Водного кодекса РФ.

Полномочия федеральных ОГВ в области водных отношений значительно превосходят полномочия субъектов РФ и муниципальных образований. Отнесение тех или иных полномочий к ведению федеральных ОГВ предполагает их осуществление за счет федерального бюджета.

К ведению РФ в области водных отношений отнесены: регулирование и защита прав граждан (в том числе экологических); установление системы федеральных ОГВ (в том числе в области использования и охраны водных объектов); установление основ федеральной политики и федеральные

программы в области экологического развития РФ; определение статуса и защита территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ; метеорологическая служба, стандарты (в области водных отношений) и наименования географических объектов. К совместному ведению РФ и ее субъектов, исходя из статьи 72 Конституции, относятся вопросы владения, пользования и распоряжения водными и другими природными ресурсами; природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; ООПТ; осуществление мер по борьбе со стихийными бедствиями; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий созданы свои территориальные органы и назначены соответствующие должностные лица. В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, Минприроды осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Росводресурсов, Росприроднадзора, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по экологическому, технологическому, атомному надзору, Федеральное агентство по недропользованию и их территориальных органов, вносит в Правительство проекты нормативных правовых и других документов, по которым требуется решение Правительства.

В области использования и охраны водных объектов Минприроды самостоятельно принимает следующие нормативные акты:

- требования к использованию и охране водохранилищ, каскадов или системы водохранилищ;
- перечень видов водопользования, для осуществления которых необходимо оформление права пользования водным объектом;
- формы Договора на водопользование и Решения на предоставление водного объекта в пользование;
- порядок проведения очистки водных объектов от затонувшей древесины;
- нормативно-методические документы по проектированию водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов и по ведению государственного мониторинга водных объектов;
- нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами исполнительной власти субъектов РФ переданных полномочий в области водных отношений;
- таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде и другие.

Территориальными органами Минприроды в Курганской области являются:

- Отдел водных ресурсов Нижне-Обского бассейнового водного управления по Курганской области (г. Курган, ул. М. Горького, 41 каб. 410);
- Управление Росприроднадзора по Курганской области (г. Курган, ул. Сибирская, 3а) осуществляет на федеральном уровне государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов;
- Управление по экологическому, технологическому и атомному надзору по Курганской области (г. Курган, ул. М. Горького, 40) осуществляет контроль за соблюдением норм и правил безопасности ГТС, утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (в том числе загрязнение водных объектов), проводит экологическую экспертизу;
- ГУ «Курганский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (г. Курган, бульвар Мира, 2) осуществляет мониторинг поверхностных водных объектов;

- Отдел геологии и лицензирования по Курганской области Уралнедра (г. Курган, ул. Куйбышева, 12, кааб. 311) осуществляет разрешительную деятельность правом пользования недрами, в том числе подземными водами;

- Филиал по Курганской области Федерального государственного учреждения «Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России по Уральскому федеральному округу» (г. Курган, ул. Тобольная, 54) осуществляет информационное обеспечение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, юридических и физических лиц в сфере природопользования, в том числе по использованию и охране водных объектов.

Перечень полномочий ОГВ субъектов РФ в водных отношениях ограничен. К основным полномочиям ОГВ субъектов относятся: 1) владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации; 2) резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; 3) осуществление регионального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору; 4) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; 5) разработка, утверждение и реализация программ субъектов Российской Федерации по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации. Наделение полномочиями предполагает их осуществление, как правило, за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Вместе с тем ОГВ субъектов РФ наделены отдельными полномочиями РФ и средствами на их осуществление в порядке статьи 26 ВК:

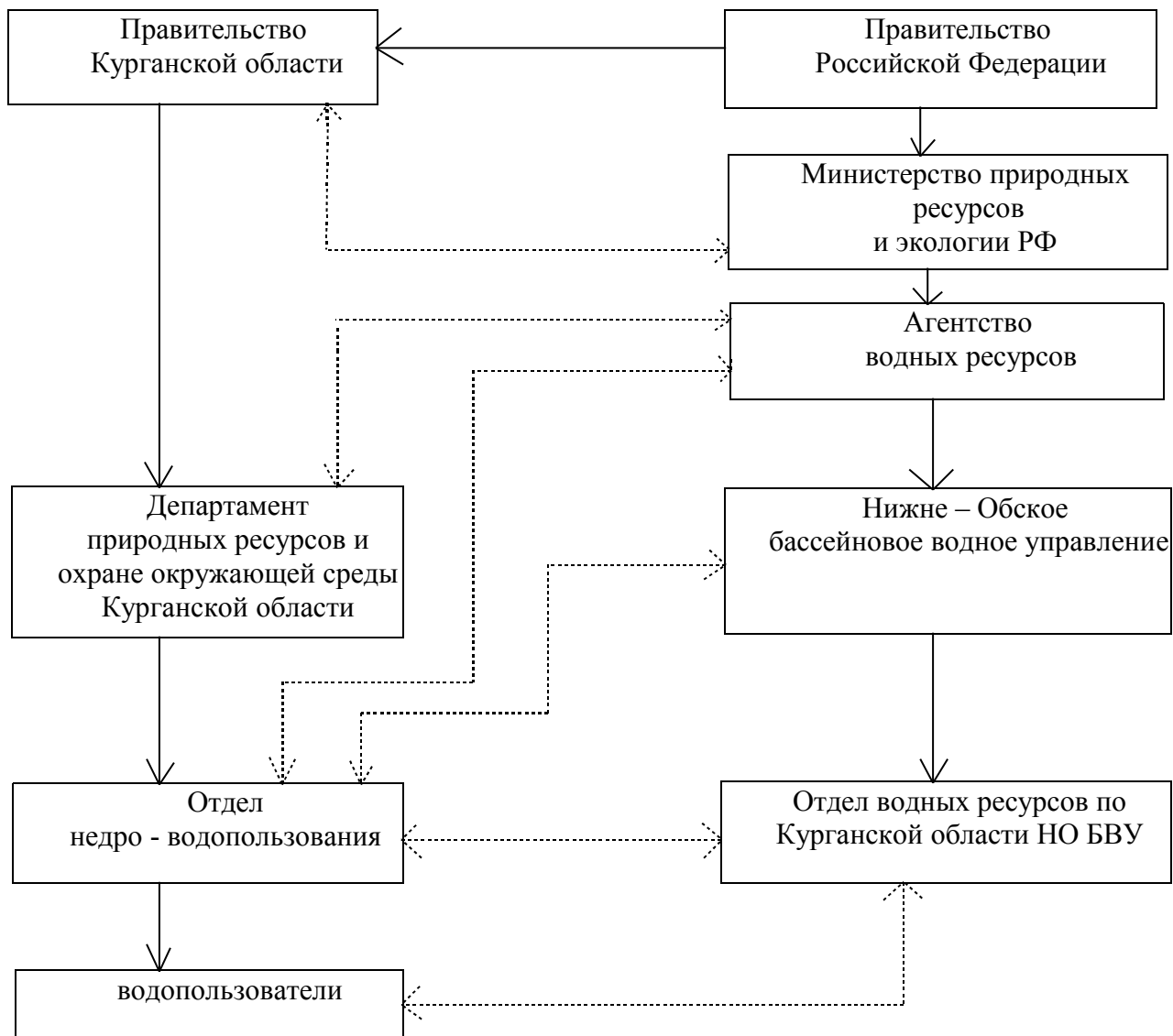
1) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21 Водного кодекса;

2) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации;

3) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

К полномочиям ОМС относится решение вопросов в отношении прудов и обводненных карьеров, находящихся в их собственности; установление правил использования водных объектов общего пользования и информации о них, если такие водные объекты, в том числе не находящиеся в муниципальной собственности, находятся в пределах территории соответствующего муниципального образования, а также осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод любых водных объектов и ликвидации его последствий. Полномочия ОМС должны осуществляться за счет средств бюджетов соответствующих муниципальных образований.

**Структура
управления в области использования и охраны водных ресурсов
Курганской области**



Примечание:

Кроме выше перечисленных непосредственных участников водных отношений, к водным отношениям причастны и другие ведомства:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные

органы – санитарно-эпидемиологическая обстановка на водных объектах;

- Федеральное агентство по рыболовству и ее территориальные органы – рыбохозяйственное использование водных объектов;
- МЧС РФ и ее территориальные органы – негативное воздействие вод;
- Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости и ее территориальные органы – земельные отношения, связанные с использованием водных объектов;
- Федеральная регистрационная служба и ее территориальные органы – собственность ГТС и водных объектов;
- Министерство сельского хозяйства РФ и ее территориальные органы – государственные мелиоративные системы;
- Проектные и строительные организации.